

Economía social y solidaria: alternativa y políticas públicas

Jean-François Aubin
Buenos Aires, 2009



L'ÉCONOMIE SOCIALE. ÇA PARLE D'ARGENT ET DE VALEURS HUMAINES.



Hablar de lo mismo, qué es la economía social?

- ❖ La definición de la economía social en Québec
- ❖ Una organización sin fines de lucro o cooperativa que surge de la comunidad y tiene una misión social y económica. Es independiente del Estado y es manejada democráticamente, depende tanto del individuo como de la participación colectiva. El capital y el dinero son percibidos como útiles para el beneficio de la comunidad o de sus miembros.

La economía social: qué es?

- ❖ La economía social incluye una variedad de empresas y organizaciones que producen bienes y servicios con el fin de maximizar el impacto social, ambiental y cultural.
- ❖ Una definición general de la economía social incluye instituciones comunitarias para el desarrollo económico, financiamiento solidario e instrumentos económicos que le pertenecen a la colectividad.

La economía social está creciendo

- ❖ Puede ser algo diferente entre países, pero sin ser demasiado restrictivos no debemos creer que cualquier iniciativa es de economía social.
- ❖ Este sector está creciendo en todos los países, de manera inigualable y también está organizándose a nivel internacional.

Economía social en Québec (2002)

7 822 empresas (3 881 cooperativas y 3 941 empresas sin fines de lucro)

- ❖ 935 Centros de educación infantil
- ❖ 671 Cooperativas de ahorros (caisses populaires)
- ❖ 180 Cooperativas de trabajadores
- ❖ 103 Empresas que ofrecen servicios domésticos
- ❖ 72 Cooperativas de trabajadores accionistas
 - Trabajadores en una empresa pueden formar una cooperativa.
 - Trabajadores pueden adquirir acciones en la empresa en la que laboran.
- ❖ **Volumen de negocio sin cooperativa de ahorros**
\$ 17,2 billones (\$15,9 billones para cooperativas y \$,3 billones para los OFSL)
- ❖ **Volumen de negocio con cooperativa de ahorros** \$ 102,5 billones (\$ 101,2 billones para cooperativas y \$1,3 billones para los OFSL)

Economía social en Québec (2002)

Creación de empleos

- ❖ Sin cooperativas de ahorro (caisses populaires)
124 302 empleos: 79 222 en cooperativas y 45 080 en Organizaciones no lucrativas, (OFSL)
- ❖ Con cooperativas de ahorro
161 302 empleos (116 222 en cooperativas y 45 080 en OFSL)

El desafío de los datos

- ❖ Esto es para una población de 7.5 millones de personas. Trabajamos muy fuerte para tener datos más precisos y todavía quedan pasos importantes por dar. Las empresas tradicionales, tienen datos mucho más elaborados que nosotros. Tenemos que cambiar esta situación.

¿Por qué la economía social es una alternativa?

- ❖ Primero, debemos ver algunos fracasos de nuestras sociedades modernas.
- ❖ El sistema capitalista de base ha demostrado sus límites.
- ❖ La última crisis que vivimos es solamente otro ejemplo, aunque vamos a vivir todavía por muchos años en este sistema, hay que trabajar poco a poco para cambiarlo

¿ Es una alternativa?

- ❖ Otra manera de ver esto consiste simplemente en pasear por nuestras grandes ciudades para ver las personas que están bajo la pobreza y su exclusión con todos los problemas que trae.
- ❖ Finalmente, podríamos también hablar de la crisis del medio ambiente que el capitalismo tradicional no puede resolver

El Estado...

- ❖ Por otro lado, está la corriente de la intervención del Estado. Hemos visto en la historia la necesidad de contar con políticas públicas y reglamentaciones por parte del Estado, aunque ellas no pueden resolverlo todo.
- ❖ Cuando el Estado trata de ejercer un control total llegamos a una pérdida de democracia, una centralización que inmoviliza a la gente, a límites de recursos y a veces a una importante corrupción. No se trata de juzgar a los gobiernos sino de presentar solamente una observación de lo que que ocurrió en el pasado

¿Una alternativa?

- ❖ Así llegamos a la alternativa de un sector de empresas que sean más democráticas, que tengan finalidades sociales en relación con su producción.
- ❖ Estas empresas se encuentran ligadas al espacio donde crecieron y manifiestan preocupaciones por el medio ambiente.

Apoyo del Estado

- ❖ Para desarrollarse, de la misma manera que la empresa tradicional, necesitan una ayuda del Estado. Necesitamos políticas públicas para permitir un crecimiento del sector de la economía social.
- ❖ Esas políticas públicas van a permitir el desarrollo en campos tales como el acceso al capital para iniciar un proyecto de empresa, un marco legal, recursos para contar con datos sobre el sector y ayudas para favorecer la organización de un movimiento fuerte.

Apoyo del Estado

- ❖ Las políticas públicas van a dar condiciones y límites de operación y esto es normal.
- ❖ El Estado, incluso si no lo hace siempre, debe estar preocupado por el bien común

Co-construcción

- ❖ Pero hay algo nuevo que sucede. Empezamos a hablar de co-construcción de políticas públicas. Eso quiere decir que antes que llegue una nueva política pública, se hace un trabajo de intercambio entre el movimiento de economía social y los representantes del gobierno.
- ❖ La propuesta de inicio puede venir de un lado como del otro, pero hay una discusión real y un esfuerzo por tomar en cuenta los diferentes puntos de vista

Intereses diferentes

- ❖ Hay diferentes puntos de vista, eso es normal. El movimiento de la economía social y solidaria tiene lo suyo.... y a veces hay diferencias al interior mismo. Los funcionarios del Estado, por su parte tienen sus intereses y sus opiniones.
- ❖ Los políticos tienen también un punto de vista y sus intereses propios. Negar todo esto o hacer como si no existiera, no hará progresar nuestro movimiento. Debemos tomar en cuenta todo esto y vivir con esto

Negociación

- ❖ Una consecuencia de esto es que difícilmente una política pública sea exactamente como la queremos, como movimiento de economía social y solidaria.
- ❖ Debemos entonces seguir trabajando para mejorar y hacer que nuestro punto de vista esté presente.

Otra manera

- ❖ Por otro lado, hacer co-construcción obliga al Estado a cambiar su manera de manejar las cosas.
- ❖ Necesita compartir y discutir con el movimiento para llegar lo más lejos posible en el acuerdo sobre una nueva política pública relativa al sector. Es más fácil y más rápido no hacer nada o decidir solo.

¿ Porqué co-construcción?

- ❖ Ya sea el partido que tiene el poder, un gobierno que trabaja con un modelo de co-construcción será más apreciado y llegará a más resultados rápidamente. Justamente, ahora, sea en el área social o económica, o por el sistema de salud o para crear empleos o preservar el medio ambiente, los gobiernos necesitan nuevas propuestas para enfrentar estos desafíos.
- ❖ No puede ser únicamente el Estado (la economía pública) ni tampoco el sector privado tradicional los que van a encontrar repuestas en el contexto actual

Los líderes

- ❖ Es claro que necesitamos trabajar conjuntamente, incluso si a veces no compartimos las mismas perspectivas políticas.
- ❖ Hablamos aquí de la relación entre un gobierno y un movimiento de la sociedad civil. Los líderes, ya sean del gobierno o del movimiento deben comprender estas diferencias de opinión.

Sin "clientelismo"

- ❖ Para el gobierno, eso querrá decir que no se trata de hacer "clientelismo" sino de trabajar con los representantes del movimiento, sean quienes fueran

Autonomía

- ❖ Obliga también a respetar la autonomía de las organizaciones de economía social y solidaria. Nuestras organizaciones no tienen que ser controladas por el gobierno o por un partido. Nuestras organizaciones no son partidos políticos. Los miembros de las organizaciones tienen opiniones y pueden tener compromisos políticos, pero esto es diferente.
- ❖ La responsabilidad de conservar esta autonomía es nuestra también. Debemos preservar esta autonomía con mucha fuerza

Responsabilidad

- ❖ La relación es mas fácil cuando hay un político designado para hablar en nombre del gobierno sobre la economía social y solidaria y este político tiene la responsabilidad de sostener su desarrollo.
- ❖ Por lo tanto se necesita que sean todos, o casi todos, los ministerios que se preocupen por la economía social y solidaria. Seria demasiado fácil dar el mandato a un ministerio que no tiene poder ni plata.

La mayor unidad posible

- ❖ Del lado del movimiento de la economía social y solidaria, esta perspectiva nos obliga a encontrar una manera de estar más unidos entre nosotros y no tener organizaciones que dicen cosas diferentes. Se que no es fácil, en especial cuando no tenemos muchos recursos, pero es indispensable.
- ❖ Las empresas privadas tradicionales han entendido esto muy bien. Ellas tienen algunas organizaciones no un montón.

Democracia

- ❖ Para que funcione la idea de tener una o unas organizaciones que puedan representar al movimiento de la economía social y solidaria, se necesita claramente tener espacios de democracia dentro de estas organizaciones.
- ❖ Chantier de la economía social
 - horizontal, red de redes intersectoriales
 - representación y desarrollo
 - democrático, gobernanza distributiva(consejo administrativo inter-sectorial y multi-participativo; polos regionales)

Democracia

- ❖ Como movimiento debemos tener raíces locales bien fuertes, es solamente esto lo que nos permite no caer si hay un cambio de políticos.

Ser pro-activos

- ❖ También debemos ser proactivos como movimiento. Eso quiere decir el proponer al gobierno políticas públicas y medios precisos para resolver problemas e ir hacia adelante. No debemos estar esperando siempre detrás del Estado.

Paso a Paso

- ❖ Con esta condición: si conseguimos trabajar juntos, el Estado y el movimiento de economía social, vamos a elaborar una alternativa dentro de nuestras sociedades.
- ❖ No es fácil, a veces tenemos la impresión de que vamos detrás, pero poco a poco va a crecer el espacio que toma la economía social y solidaria hasta llegar a un punto en que este movimiento no encontrará excesivos obstáculos y será accesible para muchos.

La historia

- ❖ Debemos recordar cómo fue el desarrollo del capitalismo. No fue rápido, fue progresivo, en primer lugar con la aparición de la clase de comerciantes que tomó un espacio cada vez mayor.
- ❖ El capitalismo tradicional no apareció fuera del sistema feudal, que era dominante, se fue gestando dentro de ese sistema

Ser realistas

- ❖ Podemos lógicamente pensar que por muchos años, el sector privado tradicional tendrá el espacio más importante pero, paso a paso, el sector de la economía social va tener espacio y van a escuchar su voz.

Los sectores

- ❖ Eso ya está empezando en algunos países en sectores específicos. Proponemos empresas para preservar el medio ambiente, proponemos cooperativas de trabajo, cooperativas de salud, vamos a desarrollar otro tipo de empresas de turismo, un turismo responsable y verde, vamos a cambiar la cara de barrios populares con empresas de economía social, etc.

Ejemplo en Quebec

- ❖ Por ejemplo, particularmente durante el último decenio, la contribución de la economía social al desarrollo en Quebec está ilustrada de la siguiente manera:
- ❖ Mediante la puesta en valor de los recursos naturales a través de cooperativas forestales, de cooperativas eólicas y de iniciativas de ecoturismo;
- ❖ Mediante la revitalización de los barrios urbanos asociados a los grandes proyectos inmobiliarios, culturales y recreo-turísticos en economía social.

Ejemplo

- ❖ Mediante el acceso a servicios de proximidad a través de cooperativas alimentarias, televisión por cable, funerarias, guarderías, organizaciones de actividades recreativas y otros;
- ❖ Mediante el acceso a los servicios de salud complementarios al régimen público: empresas de ayuda doméstica, cooperativas de salud, residencias para personas mayores o para una población con dificultades, servicio de ambulancias, etc.

En Quebec

- ❖ Mediante el acceso a la cultura a través de una diversidad de iniciativas ciudadanas: creación de festivales, intervenciones culturales, etc.
- ❖ Mediante la lucha contra la pobreza a través de alojamientos comunitarios, de empresas de inserción, de empresas adaptadas para personas minusválidas y de distintos servicios.

En Quebec

- ❖ Mediante el acceso a la información regional por medio de radios, televisión, y diarios comunitarios.
- ❖ Mediante la protección del medioambiente a través del reciclado y otras iniciativas de puesta en valor y por medio de la sensibilización con los compromisos medioambientales.

En Quebec

- ❖ Mediante la retención de los jóvenes en cada región, a través de una diversidad de iniciativas motivadoras para los jóvenes en los campos de la cultura, turismo social, comercio equitativo y cooperativas de servicio a la juventud.

Trabajar para fortalecer

- ❖ Debemos fortalecer nuestras organizaciones, debemos documentar y analizar las experiencias como vamos a hacerlo hoy en este seminario, debemos desarrollar un intercambio con el Estado, llevar propuestas concretas para los problemas de nuestras sociedades, debemos desarrollar fondos controlados por el movimiento de economía social. Debemos facilitar el acceso al capital para las empresas. Trabajar juntos entre los empresarios de la economía social, los socios y los maestros. Debemos unir nuestras fuerzas y construir redes a través de nuestros países

Los medios

- ❖ La economía social y solidaria necesita medios para crecer. Por ejemplo, muchos proyectos de economía social no podían concretarse por falta de capital para el inicio.
- ❖ Ahora, en Quebec por ejemplo, hay muchos instrumentos que pueden ayudar. La caja solidaria, la fiducia de economía social o los fondos de los trabajadores, son diferentes posibilidades de tener acceso al capital. Por supuesto, todavía no es un sistema perfecto y quedan buenos proyectos que no pueden ver la luz por falta de dinero. Pero, poco a poco, la situación está mejorando

Formación y capacitación

- ❖ La economía social y solidaria necesita también capacitación. Los empresarios tradicionales, en general, no están formados para trabajar al mismo tiempo con el aspecto económico y social.
- ❖ Es por eso, que ahora empezamos a tener cursos en las universidades para formar en la gerencia de empresas de economía social y solidaria.

Asesoría y acompañamiento

- ❖ Nuestra experiencia muestra también que el asesoramiento y acompañamiento son aspectos muy importantes.
- ❖ No es fácil hoy día iniciar una empresa en cualquier sector, y tampoco cuando se trata de una empresa que también tiene un objetivo social.

La ayuda

- ❖ Por eso, necesitamos estructuras que estén cerca de estas empresas y que puedan apoyarlas.
- ❖ La organización en la que yo trabajo, es parte de este tipo de trabajo. Tenemos un equipo con gente que tiene especialidades diferentes como economía, gestión, organización social, contabilidad y en gestión de recursos humanos.
- ❖ Podemos existir porque recibimos recursos del gobierno central, del gobierno de Québec y de la municipalidad

El mundo

- ❖ No es el desafío de un país, es el desafío de todos los países.
- ❖ Ahora, en 2009, no se puede trabajar solos en cada país, debemos hacerlo juntos, en redes internacionales y aprender los unos de los otros

La visión

- ❖ Claro que no todo es mágico. Desarrollar la economía social y solidaria necesita voluntad de los actores locales, regionales y nacionales. Necesita también de un apoyo por parte de las políticas públicas y eso quiere decir contar con políticos que tienen la visión sobre el papel que puede jugar la economía social y solidaria

Estar listos

- ❖ Si estamos listos para esto, podemos trabajar en construir una sociedad mejor, donde cada persona, cada población, cada barrio va a poder encontrar su lugar, sus proyectos, sus aspiraciones de vivir una vida con dignidad. Es por eso que realmente, vale la pena trabajar juntos en el desarrollo de la economía social y solidaria.

Muchas gracias!